
ГОСУДАРСТВО И ПРАВО

STATE AND LAW

DOI: 10.12731/2070-7568-2016-6-8-33

УДК 323.21

СЕЛЬСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ (2003–2015 гг.): ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Алиева Л.В.

В статье анализируются правовые основы функционирования сельского самоуправления в Псковской области на современном этапе, характеризуется роль сельских сходов граждан в решении насущных проблем псковской деревни. Цель работы – определение степени соответствия фактического участия сельского населения Псковской области в управлении на местах имеющейся правовой базе. Автор приходит к выводу, что население сельских районов Псковской области не использует все правовые возможности для участия в местном самоуправлении. В основном, сельские жители, проживающие в районах Псковской области, прибегают к правовым механизмам местного самоуправления только тогда, когда они сталкиваются с серьезными проблемами или хотят выразить свой протест против любых инициатив местных властей.

Ключевые слова: *местное самоуправление; сельский сход; гражданское общество; народная программа.*

RURAL SELF-GOVERNANCE IN PSKOV REGION IN 2003–2015: THEORY AND PRACTICE

Alieva L.V.

The legal bases of the functioning of rural self-governance in the Pskov region at the present stage as well as the role of rural gatherings in solving of urgent problems of the Pskov village are analyzed. The purpose of the article is to determine the degree of compliance of real participation of the rural population in local governance with legal opportunities. The author concludes that population of rural areas of the Pskov region does not use the all legal opportunities for participation in local self-governance. Mainly, villagers who are living in the Pskov region resort to mechanisms of local self-governance only when they face some serious problems or if they want to express their protest against any initiatives of local authorities.

Keywords: *local governance; rural gathering; civil society; people's agenda.*

Проблема теории и практики сельского самоуправления приобретает в последние годы особое значение, что связано во многом с изменениями в аграрном курсе правительства РФ. Прежде чем приступить к рассмотрению данной проблемы, необходимо определить значение ключевых понятий нашего исследования – «сельское самоуправление» и «сельский сход», тем более что в федеральном законодательстве данные термины не используются. Под сельским самоуправлением мы понимаем осуществление местного самоуправления непосредственно населением одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов. Формой непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления в сельском поселении является сельский сход.

В начале нового тысячелетия в России осознана необходимость повышения активности граждан в осуществлении местного самоуправления,

что нашло отражение в новом Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ). Одним из способов привлечения граждан к решению вопросов местного значения и непосредственного участия в обеспечении жизнедеятельности населения сельского поселения является проведение схода граждан.

В соответствии со ст. 25 ФЗ № 131-ФЗ представительный орган поселения не формируется, а полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан, если численность жителей сельского поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. Таким образом, на территориях малонаселенных поселений происходит доминирование форм непосредственной демократии над формами представительной демократии.

Проведение схода граждан обеспечивается главой местной администрации (абз. 2 ч. 3 ст. 25 ФЗ № 131-ФЗ), а «участие в сходе граждан выборных должностных лиц местного самоуправления является обязательным» (ч. 4 ст. 25 ФЗ № 131-ФЗ). Председателем сельского схода является глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом граждан (ч. 5 ст. 25 ФЗ № 131-ФЗ). Перед открытием схода проводится обязательная регистрация его участников с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, которая осуществляется лицами, ответственными за подготовку и проведение схода.

Законным считается решение сельского схода, за которое проголосовало более половины участников схода (ч. 6 ст. 25 ФЗ № 131-ФЗ). Если учесть, что правомочен лишь тот сход, на котором присутствует более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом (ч. 2 ст. 25.1 ФЗ № 131-ФЗ), то правомочным будет и решение, вынесенное при соблюдении минимальных пороговых значений, т.е. принятое 25% (+ 1) жителей сельского поселения. Решение схода граждан оформляется протоколом, в котором указываются: дата и место проведения схода; общее число граждан, проживающих на соответствующей территории; число граждан,

обладающих избирательным правом; число присутствующих; повестка дня; краткое содержание выступлений; принятые решения. Протокол подписывает глава муниципального образования. Решения схода граждан направляются в соответствующие органы местного самоуправления, должностным лицам предприятий, учреждений и организаций, расположенных на данной территории. Протокол заседания сельского схода, равно как и любое решение, принятое на сходе граждан, подлежит обязательному опубликованию (ч. 9 ст. 25 ФЗ № 131-ФЗ) и исполнению на территории поселения, а органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обеспечивают исполнение решений, принятых на сходе граждан, в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом поселения (чч. 7, 8 ст. 25 ФЗ № 131-ФЗ). Решение, принятое на сходе граждан в пределах его компетенции и соответствующее действующему законодательству, не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, государственными должностными лицами или органами и должностными лицами местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» решения, принятые на сходах граждан, составляют, среди прочих, правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации, поэтому их неисполнение наказуемо. В соответствии с Законом Псковской области от 04.05.2003 № 268-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Псковской области» неисполнение правовых актов, принятых на сходе граждан в пределах его полномочий, влечет, как правило, наложение административного штрафа на граждан в размере двух тысяч рублей; на должностных лиц – в размере четырех тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пяти тысяч рублей (ч. 1 ст. 2.29 Закона Псковской области № 268-ОЗ). Неисполнение правовых актов, принятых на сходе граждан, принятых ими в пределах полномочий в сфере охраны окружающей среды, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до четырех тысяч

рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до ста тысяч рублей (ч. 2 ст. 2.29 Закона Псковской области № 268-ОЗ). Решения схода граждан могут быть изменены или отменены только сходом или обжалованы в судебном порядке.

Компетенции сельских сходов, не определенные в первоначальной редакции ФЗ № 131-ФЗ, определены ст. 25.1, введенной в текст названного закона Федеральным законом от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившем в силу 1 января 2012 г. Данная статья гласит, что сельский сход может собираться для решения следующих вопросов:

- 1) изменение границ поселения, в состав которого входит указанный населенный пункт, влекущего отнесение территории указанного населенного пункта к территории другого поселения (муниципального района);
- 2) образование представительного органа поселения, определение его численности и сроков полномочий;
- 3) введение и использование средств самообложения граждан, т.е. разовых платежей граждан, осуществляемых для решения конкретных вопросов местного значения (ст. 56 ФЗ № 131-ФЗ) [39];
- 4) организация и осуществление местного самоуправления;
- 5) об упразднении поселения.

Круг проблем, решаемых сельским сходом в соответствии со ст. 25.1 ФЗ № 131-ФЗ, лежит, главным образом, в плоскости выполнения представительных, административных и финансовых функций. Однако через другие законодательные акты можно выявить более широкий спектр вопросов, которые, при выполнении определенных законом условий, могут решаться сходами.

Например, Земельный кодекс РФ предусматривает проведение сельских сходов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и эт-

нических общностей при предоставлении земельных участков для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, по вопросам изъятия, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд и предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы указанных народов и общностей. Предоставление земельных участков осуществляется с учетом результатов данных сходов или референдумов (п. 9 ст. 39.14 Земельного кодекса РФ).

На сходе может учреждаться местная национально-культурная автономия (ст. 6 Федерального закона от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»), если граждане Российской Федерации относят себя к определенной этнической общности и постоянно проживают на территории соответствующего муниципального образования.

Если это предусмотрено уставом муниципального образования, то сходами граждан, проживающих в сельских поселениях, могут вноситься предложения по созданию мест погребения (пп. 4 п. 1 ст. 15 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»).

Сельские сходы могут быть использованы и как форма доведения до населения официальной информации органов местного самоуправления [12].

Правовую базу функционирования сельского схода граждан в настоящее время на территории Псковской области, помимо Конституции РФ и рассмотренного ФЗ № 131-ФЗ, составляют следующие нормативные правовые акты: Устав Псковской области от 12.04.2001 № 1-У (ред. от 15.12.2015), принятый Псковским областным Собранием депутатов 29.03.2001; Постановление Псковского областного Собрания депутатов от 25.05.1995 № 102 «О Временном положении о собраниях (сходах) граждан в Псковской области»; Закон Псковской области от 09.10.2006 № 580-оз «О местном самоуправлении в Псковской области»; муниципальные правовые акты (уставы муниципальных образований, постановления глав муниципальных образований и решения представительных органов местного самоуправления о порядке проведения схода граждан).

Таким образом, правовое поле деятельности институтов прямой демократии, к которым относятся сельские сходы, на сегодняшний день можно считать оформленным: сельский сход как форма волеизъявления граждан в российском праве присутствует, и по инициативе самих граждан юридически возможны постановка проблемы, ее обсуждение и решение, особенно в регионах с низкой плотностью населения.

Анализ практики проведения сельских сходов показывает возросшую за последнее десятилетие активность граждан в реализации собственных прав на решение местных проблем. Во многом это вызвано тем, что эти самые проблемы, жизненно важные, чрезвычайно существенные для сельского населения, властями не решаются или решаются с позиции государственной выгоды.

Большой резонанс в средствах массовой информации получили события, связанные с оптимизацией системы образования в Псковской области. Как правило, оптимизация касалась сельских малокомплектных школ, закрыть которые, казалось бы, не составит труда. Однако против процесса реорганизации школ, сразу воспринятого местными жителями как закрытие образовательных организаций, выступили рядовые граждане.

На сессии 26 июля 2007 г. Себежское районное собрание депутатов со второй попытки приняло решение о сокращении двух сельских школ – Дубровской и Малаховской. Однако жители Красноармейской волости Себежского района обжаловали в суде решение местных властей закрыть Малаховскую школу, заявив, что данное решение нарушает ряд их прав. В частности, родители указывали на то, что сельский сход высказался против сокращения школы, но районные парламентарии не учли его мнение [9].

В начале 2013 г. в селе Долговицы Куньинского района Псковской области сельский сход также не дал согласия на реорганизацию школы, содержание которой, по мнению властей, представляет собой «неподъемно дорогое удовольствие» [6].

Кстати, вопрос цены не всегда принципиален в разрешении проблемы сохранения школы. Так, жителям острова Залита удалось отстоять

свою школу, хотя к 1 сентября 2011 г. в ней оставалось всего три ученика. Островитяне на сходе граждан наотрез отказались переводить детей в другую образовательную организацию и решили отстоять школу. Власть их услышала и пошла навстречу [17].

Успехи граждан в деле отстаивания школ привели региональные власти к необходимости поиска новых способов их закрытия. Не вдаваясь в подробности, отметим, что желание решить вопрос, обойдя стороной мнение граждан, породило новый механизм реформирования сельских школ [46], однако без сельских сходов в любом случае не обойтись, поскольку ч. 12 ст. 22 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» гласит, что «принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения».

Реформа системы здравоохранения в Псковской области также породила волну протестных сходов [5; 28; 45]. 15 ноября 2014 г. прошел сход граждан Дедовичского района. На сходе председательствовал бывший глава Дедовичского района Дмитрий Гуйдо, которому время от времени приходилось успокаивать разгневанный зал. Ещё до схода граждан ветераны района подготовили письмо губернатору Псковской области А.А. Турчаку, которое подписали прямо перед началом схода жителей. В письме, в частности, указывалось: «Закон о местном самоуправлении говорит о том, что процессы любой реорганизации должны выноситься на обсуждение населения, поэтому мы просим учесть наши пожелания и не трогать Дедовичскую больницу» [2].

Земельные вопросы, традиционно занимавшие первое место в деятельности институтов сельского самоуправления на территории Северо-Запада России, в последние годы также становятся предметом рассмотрения на сельских сходах. Так, в конце мая 2010 г. газета «Курьер» осветила конфликт вокруг источника в деревне Сорокино-Жуки Пушкиногорского района Псковской области [10]. Несколько лет назад местные жители построили

рядом с колодецем часовню. В 2009 г. представители Русской православной церкви при поддержке районной администрации решили оформить право собственности на часовню и прилегающий к ней земельный участок, на котором находится колодець. Это вызвало недовольство жителей деревни: они опасались, что после перехода часовни в пользование церкви им перекроют доступ к колодецу [15]. В связи с этим 15 июня 2010 г. граждане собрались на сельский сход, который принял решение передать приходу землю под часовню, колодець же передать отказался [13]. 16 человек, включая старосту деревни, который в свое время инициировал сбор средств на строительство часовни, проголосовали против передачи колодеца церкви. Решение сельского схода прокомментировала глава Пушкиногорского района Р.В. Бурченкова: «Как решил сход граждан, так и будет. Не захотели жители купальню в своей деревне, ее не будет. Но важно понимать, что все участники этого вопроса имели полное право на эту муниципальную землю, как одни, так и другие. Просто первоочередное право у жителей Сорокино-Жуки. Так что, проблема решена миролюбиво, правда, возможно, излишне эмоционально» [44].

Большую популярность практика проведения сельских сходов получила в рамках подготовки «Народной программы» Псковской области – основополагающего предвыборного документа, цели и задачи которого (решение конкретных проблем конкретных населенных пунктов, эффективное использование муниципальных средств, вовлечение в процесс широких масс населения) формируют сами граждане. На областном уровне довольно сложно определить, в чем нуждаются люди на уровне конкретного сельского поселения, и такая «обратная связь» как раз и позволяет прийти фактически до каждого человека, узнать его реальные потребности. Люди охотно формулируют конкретные предложения, наполняя «Народную программу» реальными и значимыми, а не спущенными сверху пунктами. Благодаря этому становится понятно, что именно по-настоящему волнует людей: то, что вокруг, «под ногами», с чем они сталкиваются каждый день.

Первая попытка привлечь население к формированию плана конкретных действий на ближайшие годы была предпринята еще в 2009 г. в Пу-

стошкинском районе. Эксперимент оказался удачным, и уже в 2010 г. он был реализован в ряде муниципальных образований области.

В Новоржевском районе «Народная программа» действует с 2011 г. За это время были запланированы и реализованы мероприятия, касающиеся улучшения водоснабжения населения района и благоустройства поселений, уличного освещения и ремонта дорог, обустройства детских площадок и других вопросов. Для формирования «Народной программы» на 2015–2019 гг. в течение 2014 г. в поселениях района проходили сходы граждан с участием главы Новоржевского района М.А. Пашкова, глав поселений и представителей местного отделения партии «Единая Россия». В итоге в программу было включено 57 предложений, которые были рассмотрены и утверждены с участием губернатора Псковской области А.А. Турчака [43].

На территории Порховского района первый сход в рамках формирования «Народной программы» состоялся 27 сентября 2011 г. в деревне Верхний Мост, а за два дня сентября всего было проведено девять сельских сходов. Жители деревень Верхний Мост, Вольшово, Попадинка и Гора заявили о необходимости организации в их населенных пунктах уличного освещения в вечернее и утреннее время. Собравшиеся на сельский сход в деревне Шмойлово требовали, чтобы им отремонтировали дорогу. Жители посёлка Хилово обозначили необходимость решения проблемы с водозабором. «И конечно, все без исключения участники сельских сходов требовали, чтобы у них в деревнях прекратили торговать левым алкоголем, а именно гидролизным спиртом, который привозят к нам из Санкт-Петербурга», – заметил глава Порховского района Виктор Степанов. По его словам, это самая острая на сегодня деревенская проблема, но решить её на муниципальном уровне очень трудно: «Организацией народных дружин этому горю не поможешь, это вопрос работы правоохранительных органов и государственной власти» [27].

В 2011 г. при организационной поддержке местного районного отделения партии «Единая Россия» в Дновском районе прошли первые сходы граждан. Собранные наказы были выполнены с 2011 по 2014 гг. В 2015 г. работа была

продолжена. В рамках реализации «Народной программы» было построено два колодца в деревне Корьхово Высокдской волости и отремонтировано уличное освещение в деревне Высокдь, построен колодец в деревне Гаврово Гавровской волости, установлено новое уличное освещение в деревне Искра и деревне Заклинье Искровской волости, установлено новое уличное освещение в деревнях Скугры, Юрково, Лукомо Лукомской волости, установлено новое уличное освещение в деревне Кривуха Моринской волости. По выполненным работам видно, что «Народная программа» действительно является документом, где собраны реальные нужды и потребности жителей района, что документ этот можно считать взвешенным и обоснованным [23].

В 2011 г. первые сходы граждан, инициированные партией «Единая Россия» и Общероссийским народным фронтом, созданным по предложению В.В. Путина, прошли и в Локнянском районе. С тех пор здесь продолжается реализация «Народной программы», защита которой проходит в районном центре при участии представителей Администрации области, Администрации района и представителей сельских поселений. Самые наболевшие вопросы, поставленные гражданами (главным образом относящиеся к водоснабжению, освещению улиц и ремонту дорог), легли в основу «Народной программы» Локнянского района, и уже в течение первого полугодия 2015 г. был отремонтирован водопровод в д. Миритиницы, проведены ремонт автодороги, произведены подсыпка и установка трубы через дорогу в д. Мартяново, подсыпка, грейдирование автодороги в д. Машутино, установлено дополнительное освещение в деревнях Жарки и Исаково Миритиницкой волости. В Локнянской волости проведено уличное освещение в деревнях Осиновка, Утехино и Копытово, отремонтирована водопроводная сеть в деревне Ивановково, в том числе, установлен частотный преобразователь на водонапорной башне. Светлее в темное время суток после установки уличного освещения стало в деревне Валуевское Алексеевской волости, а в Михайловской благодаря программе решена часть вопросов водоснабжения: заменен водяной насос на водонапорной башне и отремонтирована водопроводная сеть в деревне Старостино. Произведена очистка пожарных водоемов в де-

ревнях Башово и Прискуха, заменен насос на водонапорной башне в Загорье Самолуковской волости. Помогла программа претворить в жизнь и пожелания жителей Подберезинской волости. Так, в деревне Сельцо установлено уличное освещение, отремонтирован водопровод и дорога в с. Подберезье, здесь же на братском захоронении установлены ограда и памятник. «Во втором полугодии выполнение Народной программы продолжается», – отметил Первый заместитель главы Администрации района Б.П. Дьяконов [38].

Конкретные мероприятия, направленные на улучшение жизни псковской деревни, включенные в «Народную программу» по инициативе сельского населения, проведены и на территории других районов Псковской области: Пыталовском [34], Великолукском [36], Опочецком [25], Печорском [14], Стругокрасненском [11], Красногородском [19], Палкинском [37], Усвятском [1], Куньинском [20], Псковском [22], Пустошкинском [8], Новосокольническом [21; 32], Плюсском [29], Пушкиногорском [7], Гдовском [24; 30], Дедовичском [31; 40], Островском [33], Бежаницком [4; 26].

Ресурс сельских сходов используется различными ведомствами. Так, в администрации сельского поселения «Черская волость» в деревне Вернявино Палкинского района состоялся сход граждан в связи с большим количеством дорожно-транспортных происшествий с летальным исходом на участке федеральной трассы, проходящим через волость. С местным населением встретились начальник УГИБДД УМВД России по Псковской области Анатолий Ефимов, начальник ОГИБДД по Печорскому и Палкинскому районам Василий Подсухин, глава сельского поселения Ирина Цветкова, а также ряд должностных лиц, компетентных в вопросах организации дорожного движения. Проблемы, которыми делились люди, касались не столько работы самих сотрудников ГИБДД, сколько мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения. Были затронуты вопросы освещения трассы на конкретных участках, автобусных остановок, не имеющих «карманов», из-за чего пассажиров высаживают на проезжую часть, а также ее ремонта. По результатам встречи были выработаны конкретные меры по предотвращению аварий: обустройство двух новых автобусных

остановки с «карманами», освещение наиболее аварийных участков трассы, установление камер фото-видеофиксации, а также дежурство дополнительных нарядов ГИБДД в утренние и вечерние часы [16].

Сельские сходы проводятся и в целях профилактики пожаров в сельской местности, поскольку для граждан, проживающих в деревнях, чуть ли ни единственным выходом благоустройства территории считается выжигание сухостоя и сжигание мусора. Так, только в 2012 г. на территории Плюсского района среди городских и сельских поселений проводился смотр-конкурс «Готовность-01», в рамках которого было проведено 43 схода граждан по вопросам пожарной безопасности [35].

Помимо сельских сходов, в современной деревне появляется новое лицо в системе местного самоуправления – сельский староста. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 30.04.2014 № Пр-960 и поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 09.05.2014 № ДК-П16-3339 Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО) был проведен сбор информации об имеющихся в регионах формах участия населения в осуществлении местного самоуправления. Совет муниципальных образований Псковской области в ответ на запрос сообщил, что «в Великолукском районе Псковской области имеется собственный опыт обеспечения участия населения в осуществлении местного самоуправления, а именно два раза в год на сходах граждан в каждом населенном пункте выбирали уполномоченных, которые были связующим звеном между населением и администрацией поселения. Также функции старост выполняют избранные депутаты сельских поселений, которые занимаются информированием населения, обучением мерам пожарной безопасности, распространением объявлений, проведением инструктажей, участвуют в сходах граждан, ведут большую работу по организации водоснабжения в деревнях, помогают в проведении сельских праздников.

В сельском поселении «Волковская волость» принято решение собрания депутатов «Об утверждении положения о старостах деревень, стар-

ших многоквартирных домов, подъездов, улиц частного сектора». На сегодняшний день избраны и работают восемь старших многоквартирных домов, двадцать старших подъездов, шесть старост деревень (в том числе с численностью населения свыше 50 человек – четверо).

Население деревень в первую очередь обо всех своих проблемах общается старостам, а те выходят на администрацию волости. Так, в 2013 г. староста д. Беляево Татьяна Николаева организовала людей на борьбу с борщевиком (проводили раннее скашивание). В 2014 г. уже администрация волости организовала обработку борщевика препаратом. В 2014 г. она же организовала людей на участие во всероссийской акции «Чистым рекам – чистые берега».

Старосты деревень собирают заявки на обеспечение баллонным газом, следят за состоянием водопроводных сетей, за своевременным устранением утечек. У них на контроле качество торговли, социальное обслуживание, состояние жилого фонда, состояние дорог, памятные и круглые даты жителей, они оказывают помощь в подборе людей для обслуживания одиноких и престарелых граждан...» [41]. Несмотря на имеющийся опыт функционирования института сельских старост, Совет муниципальных образований Псковской области все же признал неэффективным появление новой инстанции в системе местного самоуправления.

Практика показывает, что в современной России сельское самоуправление сохраняет свою государственную природу, что во многом связано с особенностями российской политической культуры, на которую повлияли события предшествующих веков. К числу таких особенностей относят: 1) разделение частной и публичной сфер: общественное недоверие институтам, любому политическому представительству и формальным процедурам; нежелание со стороны граждан быть вовлеченными в публичные дела и занимать публичную должность; 2) убеждение, что о местных нуждах должны и будут заботиться не местные акторы и что должная стратегия для удовлетворения этих нужд – мобилизация поддержки внешних патронов; 3) общественное чувство хронической «непривилегированности», невни-

мания к местному сообществу со стороны властей и обделенности членов сообщества по сравнению с соседями [42, с. 71–72]. Помимо этого, трудности становления местного самоуправления в современной России могут быть объяснены тем, что примерно с конца 1920-х гг., в процессе коллективизации сельского хозяйства была во много утрачена культура не только территориального, но и общественного, корпоративного самоуправления.

Вместе с тем, потенциал сельских сходов, в том числе как способа протеста населения против государственной политики на местах, весьма велик и имеет соответствующее юридическое основание. Однако, несмотря на рост протестных настроений, рядовые граждане не готовы взять на себя обязанности по организации жизни на селе, решению насущных проблем деревенской жизни, особенно в условиях вымирания деревни [3, с. 12]. В будущем возможно возрождение псковской деревни, однако социальный облик этой деревни будет иным и совершенно непонятно, пригодится ли новой деревне исторический опыт общинного самоуправления [18]. Остается надеяться, что новая деревня представит новую, эффективную модель самоуправления, которая будет носить подлинно демократический характер.

Список литературы

1. Александрова Н. Народная программа в действии // Официальный сайт Усвятского района. 05 сентября 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://usvjaty.reg60.ru/news/05.09.14/4303> (дата обращения: 12.11.2016).
2. Алесин А. Анальгином не лечится // Псковская губерния. 19–25 ноября 2014 г. № 45 (717). [Электронный ресурс]. URL: http://gubernia.pskovregion.org/number_717/02.php (дата обращения: 27.10.2016).
3. Алиева Л.В. Социальное пространство псковской деревни в современной краеведческой литературе // Псков. Научно-практический, историко-краеведческий журнал. 2015. № 43. С. 12–17.
4. В рамках реализации Народной программы газифицируют частный сектор Бежаниц // Псковская правда. 23 ноября 2011 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://pravdapskov.ru/news/4788> (дата обращения: 09.11.2016).

5. Дновцы написали в правительство // Дновец. 26 июня 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://gazetadnovets.ru/gorod/dnovtsy-napisali-v-pravitelstvo-26-06-2013.html> (дата обращения: 01.11.2016).
6. Долгинова Е. Здесь были книги // Православная школа в современном мире. [Электронный ресурс]. URL: http://shkola.nsad.ru/about-project/news/news-of-project_21.html (дата обращения: 16.11.2016).
7. Жители Пушкиногорского района довольны выполнением Народной программы // Портал государственных органов Псковской области. 09 сентября 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pskov.ru/novosti/09.09.14/49837> (дата обращения: 14.11.2016).
8. Жители района внесли предложения // Вперед. 11 сентября 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: http://smi.reg60.ru/2014/09/11/zhiteli_rayona_vnesli_predlozheniya.html (дата обращения: 12.11.2016).
9. Жители Себежского района отстаивали в суде право на существование своей сельской школы // Псковское агентство информации. 20 августа 2007 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://informpskov.ru/news/36906.html> (дата обращения: 25.10.2016).
10. Жуки. Отбирают землю? // Курьер. Псков. 26 мая 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://courier-pskov.ru/sprav/3029-zhuki.-otbirajut-zemlju.html> (дата обращения: 27.10.2016).
11. Защита Народной программы прошла в поселке Струги Красные // Центр Деловой Информации Псковской области. 26 августа 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://businesspskov.ru/news/87294.html> (дата обращения: 11.11.2016).
12. Кириенко Г.С. Проблемы вступления в силу нормативных правовых актов в Российской Федерации: направления совершенствования // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 11. С. 3–6.
13. Конфликт вокруг сельского колодца с часовней в Псковской области // СОВА. Информационно-аналитический центр. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sova-center.ru/religion/news/community-media/communities-conflicts/2010/06/d19157/> (дата обращения: 11.11.2016).

14. Ломунова Л. Народная программа и День села: из жизни Кулейской волости // Печорская правда. 07 августа 2014. [Электронный ресурс]. URL: http://smi60.ru/2014/08/07/narodnaya_programma_i_den_sela.html (дата обращения: 11.11.2016).
15. Маслов И., Сеньчукова М. Колодец раздора // Православие и мир. 26 июня 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravmir.ru/kolodec-razdora/> (дата обращения: 27.10.2016).
16. Милька А.В Палкинском районе состоялся сход граждан // Псковская провинция. 05 февраля 2014 г. № 4 (9651). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.province-pskov.ru/province/2014/213/2759> (дата обращения: 27.10.2016).
17. Михайлова У. Душа острова Залита снова ожила // Псковская провинция. 07 сентября 2011 г. № 35 (9529). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.province-pskov.ru/province/2011/66/909> (дата обращения: 27.10.2016).
18. Морозюк Н. В. Эффективное использование ресурсного потенциала как основа формирования самодостаточности сельских общин // Наука Красноярья. 2013. № 5. С. 75–85.
19. «Народная программа» – в действии // Официальный сайт Красногородского района. 12 ноября 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://krasnogorodsk.reg60.ru/news/12.11.12/2005> (дата обращения: 11.11.2016).
20. Народная программа продолжает работать // Пламя. 01 августа 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: http://smi60.ru/2013/08/01/narodnaya_programma_prodolzhaet_rabotat.html (дата обращения: 12.11.2016).
21. «Народная программа» работает: как решаются насущные проблемы жителей района // Новосокольнический край. 01 августа 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: http://smi60.ru/2014/08/01/narodnaya_programma_rabotaet.html (дата обращения: 12.11.2016).
22. Народная пятилетка // Псковская провинция. 17 сентября 2014 г. № 36 (9683). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.province-pskov.ru/province/2014/246/3278> (дата обращения: 12.11.2016).
23. Носова О. «Народная программа» – продолжение // Дновец. 03 сентября 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: http://gazetadnovets.ru/gorod/narodnaya_programmaprodolzhenie392015.html (дата обращения: 01.11.2016).

24. О народной программе – с гдовским народом // Гдовская заря. 11 сентября 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: http://smi60.ru/2014/09/11/o_narodnoy_programme_s_gdovskim_narodom.html (дата обращения: 14.11.2016).
25. Опочецкий район стал первопроходцем в защите пятилетней «народной программы» // Красный маяк. 22 августа 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: http://smi60.ru/2014/08/22/opocheckiy_rayon_stal_pervoprohodcem_v_zaschite_pyatiletney_narodnoy_programmy.html (дата обращения: 11.11.2016).
26. Отчеты о ходе реализации Народной программы: Бежаницкий район // BezFormata.Ru. 11 марта 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://pskov.bezformata.ru/listnews/narodnoj-programmi-bezhanitskij-rajon/3241992/> (дата обращения: 10.11.2016).
27. Официальный сайт города Порхова. [Электронный ресурс]. URL: http://porhov.com/news/-/news/view_single_news/1558898 (дата обращения: 27.10.2016).
28. Официальный сайт губернатора Псковской области Андрея Турчака. [Электронный ресурс]. URL: <http://turchak.ru/voprosu/6371> (дата обращения: 01.11.2016).
29. Павлов С. Из Народной программы на Плюсский район потратили 150 миллионов рублей // Комсомольская правда. 25 августа 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kp.ru/online/news/1827080/> (дата обращения: 14.11.2016).
30. По народным заказам // Гдовская заря. 27 августа 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: http://smi.reg60.ru/2015/08/27/po_narodnym_nakazam.html (дата обращения: 14.11.2016).
31. Предвыборная программа Дедовичского местного отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия». [Электронный ресурс]. URL: <http://pskov.er.ru/vybory/userdata/files/2015/09/11/predvyibornaya-programma-dedovichskogo-mestnogo-otdeleniya-partii-edinaya-rossiya-2015.pdf> (дата обращения: 10.11.2016).
32. Предвыборная программа Новосокольнического районного местного отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия» на выборах

- депутатов представительных органов местного самоуправления городского и сельских поселений в Новосокольническом районе Псковской области 13 сентября 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://pskov.er.ru/vybory/userdata/files/2015/09/11/predvyibornaya-programma-novooskolnicheskogo-mestnogo-otdeleniya-partii-edinaya-rossiya-2015.pdf> (дата обращения: 14.11.2016).
33. Предвыборная программа Островского городского и районного местного отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия» на выборах депутатов муниципальных образований Островский район 13 сентября 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://pskov.er.ru/vybory/userdata/files/2015/09/11/predvyibornaya-programma-ostrovskogo-mestnogo-otdeleniya-partii-edinaya-rossiya-2015.pdf> (дата обращения: 10.11.2016).
34. Предвыборная программа Пыталовского местного отделения ВПП «Единая Россия» (избирательный цикл «ОСЕНЬ-2015»). [Электронный ресурс]. URL: <http://pskov.er.ru/vybory/userdata/files/2015/09/11/predvyibornaya-programma-pyitalovskogo-mestnogo-otdeleniya-vpp-edinaya-rossiya.pdf> (дата обращения: 11.11.2016).
35. Распоряжение Администрации Плюсского района от 11 февраля 2013 № 60-р «Об итогах проведения смотра конкурса «Готовность-01» среди городских и сельских поселений Плюсского района // КонсультантПлюс (дата обращения: 31.10.2016).
36. Реализация «Народной программы» в Великолукском районе // Информационно-деловой портал iluki.ru. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.iluki.ru/news/rirealizatsiia-narodnoi-proghrammy-v-vielikolukskom-raionie> (дата обращения: 11.11.2016).
37. Решение проблем населения Палкинского района через Народную программу // Льновод. 01 августа 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: http://smi60.ru/2014/08/01/reshenie_problem_naseleniya_palkinskogo_rayona_cherez_narodnuyu_programmu.html (дата обращения: 12.11.2016).
38. Родионова И. Адреса Народной программы // Восход. 28 августа 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://voshod1932.jimdo.com> (дата обращения: 01.11.2016).

39. Савостьянова С.А. Правовое регулирование доходов местных бюджетов // Финансовое право. 2011. № 9. С. 14–18.
40. Смирнова М. Народная программа Дедовичского района до 2020 г. сформирована // Коммуна. 12 сентября 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: http://smi60.ru/2014/09/12/narodnaya_programma_dedovichskogo_rayona_do_2020_goda_sformirovana.html (дата обращения: 10.11.2016).
41. СМО о развитии форм участия населения в местном самоуправлении. [Электронный ресурс]. URL: lenobl.ru/Document/1408559694.doc (дата обращения: 01.11.2016).
42. Тихонов Д.А. Местное самоуправление и муниципальная автономия в современной России. М., 2004. 216 с.
43. Федорова О. Реализация Народной программы продолжается // Земля Новоржевская. 29 августа. 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: http://smi60.ru/2015/08/29/realizaciya_narodnoy_programmy_prodolzhaetsya.html (дата обращения: 01.11.2016).
44. Чонкина Д. Жуки. Колодец не отдали! // Курьер. Псков. 24 июня 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://courier-pskov.ru/obsh/3140-zhuki.-kolodets-ne-otdali.html> (дата обращения: 25.10.2016).
45. Шлосберг Л. Настоящий народный фронт // Псковская губерния. 12–18 октября 2011 г. № 39 (561). [Электронный ресурс]. URL: http://gubernia.pskovregion.org/number_561/03.php (дата обращения: 27.10.2016).
46. Шлосберг Л. Преобразование с последующей ликвидацией // Псковская губерния. 08–14 апреля 2015 г. № 13 (735). [Электронный ресурс]. URL: http://gubernia.pskovregion.org/number_735/05.php (дата обращения: 27.10.2016).

References

1. Aleksandrova N. *Narodnaya programma v deystvii* [People's agenda in action]. <http://usvjaty.reg60.ru/news/05.09.14/4303> (accessed 12.11.2016).
2. Alesin A. Anal'ginom ne lechitsya [It doesn't cure by anlagene]. *Pskovskaya guberniya*. 19-25 November 2014. № 45 (717). http://gubernia.pskovregion.org/number_717/02.php (accessed 27.10.2016).

3. Alieva L.V. Sotsial'noe prostranstvo pskovskoy derevni v sovremennoy kraevedcheskoy literature [The social area of Pskov village in modern regional studies]. *Nauchno-prakticheskiy, istoriko-kraevedcheskiy zhurnal*. 2015. № 43, pp. 12–17.
4. V ramkakh realizatsii Narodnoy programmy gazifitsiruyut chastnyy sektor Bezhanits [Private sector of Bezhanitsi town will be gasified according to People's agenda]. *Pskovskaya pravda*. 23 November 2011. <http://pravdapskov.ru/news/4788> (accessed 09.11.2016).
5. *Dnovtsy napisali v pravitel'stvo* [Inhabitants of Dno town have written letter to Central Government]. *Dnovets*. 26 January 2013. <http://gazetadnovets.ru/gorod/dnovtsy-napisali-v-pravitelstvo-26-06-2013.html> (accessed 01.11.2016).
6. Dolginova E. *Zdes' byli knigi* [Books were here]. http://shkola.nsad.ru/about-project/news/news-of-project_21.html (accessed 16.11.2016).
7. *Zhiteli Pushkinogorskogo rayona dovol'ny vypolnieniem Narodnoy programmy* [Inhabitants of Pushkinskie Gory district are pleased with realization of People's agenda]. <http://www.pskov.ru/novosti/09.09.14/49837> (accessed 14.11.2016).
8. *Zhiteli rayona vnesli predlozheniya* [Inhabitants of district have submitted their preposals]. *Vpered*. 11 September 2014. http://smi.reg60.ru/2014/09/11/zhiteli_rayona_vnesli_predlozheniya.html (accessed 12.11.2016).
9. *Zhiteli Sebezhskego rayona otstoyali v sude pravo na sushchestvovanie svoey sel'skoy shkoly* [Inhabitants of Sebezhs district has defended their right to have school in a court]. <http://informpskov.ru/news/36906.html> (accessed 25.10.2016).
10. Zhuki. *Otbirayut zemlyu?* [Zhuki. Somebody takes the lands away?]. *Kur'er*. Pskov. 26 May 2010. <http://courier-pskov.ru/sprav/3029-zhuki.-otbirajut-zemlju.html> (accessed 27.10.2016).
11. *Zashchita Narodnoy programmy proshla v poselke Strugi Krasnye* [Presentation of the People's agenda took place in Strugi Krasnye town]. <http://businesspskov.ru/news/87294.html> (accessed 11.11.2016).
12. Kirienko G.S. *Problemy vstupleniya v silu normativnykh pravovykh aktov v Rossiyskoy Federatsii: napravleniya sovershenstvovaniya* [Problems of entry into force of the normative and legal acts of the Russian Federation: directions

- of improvement]. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie*. 2011. № 11, pp. 3–6.
13. Konflikt vokrug sel'skogo kolodtsa s chasovney v Pskovskoy oblasti [Conflict around village well with chapel in Pskov region]. *SOVA*. <http://www.sova-center.ru/religion/news/community-media/communities-conflicts/2010/06/d19157/> (accessed 11.11.2016).
 14. Lomunova L. Narodnaya programma i Den' sela: iz zhizni Kuleyskoy volosti [The People's agenda and Day of Village: from the Kuleyskaya volost life]. *Pechorskaya pravda*. 07 August 2014. http://smi60.ru/2014/08/07/narodnaya_programma_i_den_sela.html (accessed 11.11.2016).
 15. Maslov I., Sen'chukova M. Kolodets razdora [The well of contention]. *Pravoslavie i mir*: 26 June 2010. <http://www.pravmir.ru/kolodec-razdora/> (accessed 27.10.2016).
 16. Mil'ka A.V Palkinskom rayone sostoyalsya skhod grazhdan [A citizen's gathering has took place in Palkino district]. *Pskovskaya provintsiya*. 05 February 2014. № 4 (9651). <http://www.province-pskov.ru/province/2014/213/2759> (accessed 27.10.2016).
 17. Mikhaylova U. Dusha ostrova Zalita snova ozhila [The soul of Zalit island is alive again]. *Pskovskaya provintsiya*. 07 September 2011. № 35 (9529). <http://www.province-pskov.ru/province/2011/66/909> (accessed 27.10.2016).
 18. Morozyuk N.V. Effektivnoe ispol'zovanie resursnogo potentsiala kak osnova formirovaniya samodostatochnosti sel'skikh obshchin [Effective usage of resource potential as basis of formation of self-sufficiency of rural communities]. *Nauka Krasnoyar'ya*. 2013. № 5, pp. 75–85.
 19. «Narodnaya programma» – v deystvii [The People's agenda in action]. <http://krasnogorodsk.reg60.ru/news/12.11.12/2005> (accessed 11.11.2016).
 20. Narodnaya programma prodolzhaet rabotat' [The People's agenda is continuing to work]. *Plamya*. 01 August 2013. http://smi60.ru/2013/08/01/narodnaya_programma_prodolzhaet_rabotat.html (accessed 12.11.2016).
 21. «Narodnaya programma» rabotaet: kak reshayutsya nasushchnye problemy zhiteley rayona [“The People's Agenda” is working: by what way the vital

- problems of inhabitants of district are resolved]. *Novosokol'nicheskiy kray*. 01 August 2014. http://smi60.ru/2014/08/01/narodnaya_programma_rabotaet.html (accessed 12.11.2016).
22. *Narodnaya pyatiletka* [People's five-year plan]. *Pskovskaya provintsiya*. 17 September 2014. № 36 (9683). <http://www.province-pskov.ru/province/2014/246/3278> (accessed 12.11.2016).
23. Nosova O. «Narodnaya programma» – prodolzhenie [“The People's agenda: continuation”]. *Dnovets*. 03 September 2015. http://gazetadnovets.ru/gorod/narodnaya_programma_prodolzhenie_3_9_2015.html (accessed 01.11.2016).
24. O narodnoy programme – s gdovskim narodom [About the People's agenda – with Gdov people]. *Gdovskaya zarya*. 11 September 2014. http://smi60.ru/2014/09/11/o_narodnoy_programme_s_gdovskim_narodom.html (accessed 14.11.2016).
25. OPOCHETSKIY RAYON STAL Pervoprokhodtsem v zashchite pyatiletney «narodnoy programmy» [Opochka district became pioneer in protection of five-year “The People's agenda”]. *Krasnyy mayak*. 22 August 2014. http://smi60.ru/2014/08/22/opocheckiy_rayon_stal_pervoprohodcem_v_zaschite_pyatiletney_narodnoy_programmy.html (accessed 11.11.2016).
26. Otchetny o khode realizatsii Narodnoy programmy: Bezhanitskiy rayon [Reports about realization of the People's agenda: Bezhanitsi district]. *BezFormata.Ru*. 11 March 2012. <http://pskov.bezformata.ru/listnews/narodnoj-programmi-bezhanitskij-rajon/3241992/> (accessed 10.11.2016).
27. *Ofitsial'nyy sayt goroda Porkhova* [Official web-site of Pskov city]. http://porhov.com/news/-/news/view_single_news/1558898 (accessed 27.10.2016).
28. *Ofitsial'nyy sayt gubernatora Pskovskoy oblasti Andrey Turchaka* [Official web-site of the Governor of Pskov region Andrey Turcak]. <http://turchak.ru/voprosu/6371> (accessed 01.11.2016).
29. Pavlov S. Iz Narodnoy programmy na Plyusskiy rayon potratili 150 millionov rubley [They spent 150 million rubles from the People's agenda for Plussa district]. *Komsomol'skaya pravda*. 25 August 2014. <http://www.kp.ru/online/news/1827080/> (accessed 14.11.2016).

30. Po narodnym zakazam [According to people's orders]. *Gdovskaya zarya*. 27 August 2015. http://smi.reg60.ru/2015/08/27/po_narodnym_nakazam.html (accessed 14.11.2016).
31. *Predvybornaya programma Dedovichskogo mestnogo otdeleniya Vserossiyskoy politicheskoy partii «Edinaya Rossiya»* [Election Program of Dedovichsky the local branch of the All-Russian political party "United Russia"]. <http://pskov.er.ru/vybory/userdata/files/2015/09/11/predvyibornaya-programma-dedovichskogo-mestnogo-otdeleniya-partii-edinaya-rossiya-2015.pdf> (accessed 10.11.2016).
32. *Predvybornaya programma Novosokol'nicheskogo rayonnogo mestnogo otdeleniya Vserossiyskoy politicheskoy partii «Edinaya Rossiya» na vyborakh deputatov predstavitel'nykh organov mestnogo samoupravleniya gorodskogo i sel'skikh poseleniy v Novosokol'nicheskom rayone Pskovskoy oblasti 13 sentyabrya 2015 g.* [Election Program of Novosokolnichesky District local branch of the All-Russian political party "United Russia" in the elections of deputies of representative bodies of local self-government of urban and rural settlements in Novosokolniki district of Pskov region in September 13, 2015]. <http://pskov.er.ru/vybory/userdata/files/2015/09/11/predvyibornaya-programma-novooskolnicheskogo-mestnogo-otdeleniya-partii-edinaya-rossiya-2015.pdf> (accessed 14.11.2016).
33. *Predvybornaya programma Ostrovskogo gorodskogo i rayonnogo mestnogo otdeleniya Vserossiyskoy politicheskoy partii «Edinaya Rossiya» na vyborakh deputatov munitsipal'nykh obrazovaniy Ostrovskiy rayon 13 sentyabrya 2015 g.* [Election Program of Ostrov city and district local branch of the All-Russian political party "United Russia" in the elections of deputies of municipalities Ostrov district in September 13, 2015]. <http://pskov.er.ru/vybory/userdata/files/2015/09/11/predvyibornaya-programma-ostrovskogo-mestnogo-otdeleniya-partii-edinaya-rossiya-2015.pdf> (accessed 10.11.2016).
34. *Predvybornaya programma Pytalovskogo mestnogo otdeleniya VPP «Edinaya Rossiya» (izbiratel'nyy tsikl «OSEN"-2015»)* [Election program of Pytalovo local branch of the All-Russian political party "United Russia" (electoral cycle

- “Autumn-2015”]. <http://pskov.er.ru/vybory/userdata/files/2015/09/11/predvyibornaya-programma-pyitalovskogo-mestnogo-otdeleniya-vpp-edinaya-rossiya.pdf> (accessed 11.11.2016).
35. Rasporyazhenie Administratsii Plyusskogo rayona ot 11 fevralya 2013 № 60-r «Ob itogakh provedeniya smotra konkursa «Gotovnost'-01» sredi go-rodskikh i sel'skikh poseleniy Plyusskogo rayona [Order of Plyussa district Administration on February 11, 2013 № 60-p “On the results of the review competition “Willingness-01” among the urban and rural settlements of Plyussa district]. *Konsul'tantPlyus* (accessed 31.10.2016).
36. *Realizatsiya «Narodnoy programmy» v Velikolukskom rayone* [Implementation of “the People’s agenda” in the Velikye Luki district]. <http://www.iluki.ru/news/realizatsiia-narodnoi-programmy-v-velikolukskom-raionie> (accessed 11.11.2016).
37. Reshenie problem naseleniya Palkinskogo rayona cherez Narodnuyu programmu [The decision of problems of the population of Palkinoy district through the People’s agenda]. *L'novod*. 01 August 2014. http://smi60.ru/2014/08/01/reshenie_problem_naseleniya_palkinskogo_rayona_cherez_narodnuyu_programmu.html (accessed 12.11.2016).
38. Rodionova I. Adresa Narodnoy programmy [Adresses of the People’s agenda]. *Voskhod*. 28 August 2015. <http://voshod1932.jimdo.com> (accessed 01.11.2016).
39. Savost'yanova S.A. Pravovoe regulirovanie dokhodov mestnykh byudzhetov [Legal regulation of local revenues]. *Finansovoe pravo*. 2011. № 9. Pp. 14–18.
40. Smirnova M. Narodnaya programma Dedovichskogo rayona do 2020 g. sformirovana [The People’s agenda of Dedovichi district till 2020 is prepared]. *Kommuna*. 12 September 2014. http://smi60.ru/2014/09/12/narodnaya_programma_dedovichskogo_rayona_do_2020_goda_sformirovana.html (accessed 10.11.2016).
41. *SMO o razviti form uchastiya naseleniya v mestnom samoupravlenii* [SMO about development of forms of people participation in local self-government]. lenobl.ru/Document/1408559694.doc (accessed 01.11.2016).

42. Tikhonov D.A. *Mestnoe samoupravlenie i munitsipal'naya avtonomiya v sovremennoy Rossii* [Local self-governance and municipal autonomy in modern Russia]. Moscow, 2004.
43. Fedorova O. *Realizatsiya Narodnoy programmy prodolzhaetsya* [Realization of the People's agenda is continuing]. *Zemlya Novorzhevskaya*. 29 August 2015. http://smi60.ru/2015/08/29/realizaciya_narodnoy_programmy_prodolzhaetsya.html (accessed 01.11.2016).
44. Chonkina D. Zhuki. Kolodets ne otdali! [Zhuki. The well is not given away!]. *Kur'er. Pskov*. 24 June 2010. <http://courier-pskov.ru/obsh/3140-zhuki.-kolodets-ne-otdali.html> (accessed 25.10.2016).
45. Shlosberg L. *Nastoyashchiy narodnyy front* [Real Popular Front]. *Pskovskaya guberniya*. 12–18 October 2011. № 39 (561). http://gubernia.pskovregion.org/number_561/03.php (accessed 27.10.2016).
46. Shlosberg L. *Preobrazovanie s posleduyushchey likvidatsiyey* [Reformation with following liquidation]. *Pskovskaya guberniya*. 08-14 April 2015. № 13 (735). http://gubernia.pskovregion.org/number_735/05.php (accessed 27.10.2016).

ДАнные ОБ АВТОРАХ

Алиева Людмила Владимировна, доцент кафедры отечественной истории, кандидат исторических наук, доцент
*Псковский государственный университет
пл. Ленина, 2, г. Псков, 180000, Российская Федерация
rada510@rambler.ru*

DATA ABOUT THE AUTHORS

Alieva Lyudmila Vladimirovna, Associate Professor of the Department of Russian History, Candidate of History, Docent
*Pskov State University
2, Lenin Square, 2, Pskov, 180000, Russian Federation
rada510@rambler.ru
SPIN-code: 1488-2704*