

DOI: 10.12731/2070-7568-2016-6-70-82

УДК 32.019.51

РОЛЬ СМИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Мещеряков И.В.

В статье рассматривается роль государственной информационной политики, направленной на обеспечение национальной безопасности. Автор выявляет особенности новых медиа, анализирует основы государственной информационной политики России по отношению к СМИ. В статье отмечается тесное взаимодействие государственной информационной политики с государственной политикой обеспечения национальной безопасности, а также анализируются положения новой Доктрины информационной безопасности РФ. Автор приходит к выводу, что информационная сфера является важной составляющей жизнедеятельности общества и государства, обеспечение безопасности национальных интересов в этой сфере способствует укреплению национальной безопасности и стабильности политического режима.

Цель: Проанализировать новую роль средств массовой информации в проведении государственной информационной политике по обеспечению национальной безопасности.

Методология: системный подход, структурно-функциональный анализ.

Область применения: государственная информационная политика.

Ключевые слова: информация; безопасность; политика; СМИ; государство.

THE FUNCTION OF THE MEDIA IN STATE INFORMATION POLICY FOR THE NATIONAL SECURITY

Meshcheryakov I.V.

The article deals with role of government information policy aimed at national security protection. The author determines peculiarities and specifics of new media as well as he studies the fundamentals of government information policy in reference to mass media. The article states close interaction of government information and national security policies and also there is made analysis of the provisions of information security of the Russian Federation doctrine.

The author concludes that infosphere is essential component of society and government functioning and provision of national security interests in this sphere promotes reinforcement of national security and political regime stability.

Purpose: Analysis and description of the role of mass media in realization of government information policy regarding national security protection.

Methodology: A systematic approach, structural and functional analysis.

Practical implications: Government information policy

Keywords: *information; security; policy; mass media; government.*

В современном информационном пространстве не представляется возможным принятие эффективных решений в сфере государственного управления без системы анализа и оценки данных, изучения перспективных трендов и моделирования вариантов развития событий. Тенденции к росту информационной открытости и доступности отчетов о результатах деятельности государственных органов, а также увеличение возможностей взаимодействия общества и отдельных его представителей с одной стороны, и государственных структур и институтов с другой, значительно повысили значимость государственной информационной политики. Ее грамотная реализация обеспечивает поддержку принимаемым поли-

тическим решениям, формирует общественное мнение по ключевым вопросам, предотвращает развитие радикальных антигосударственных социально-политических движений. В итоге обеспечивается стабильность политического режима.

В научной литературе представлены различные точки зрения на природу информационной политики. Например, Ю.А. Нисневич утверждает, что «информационная политика рассматривается как совокупность целей, отражающих национальные интересы в информационной сфере, стратегии, тактике, задачах государственного управления, управленческих решений и методов их реализации, разрабатываемых и реализуемых государственной властью...» [8]. СМИ являются «четвертой (информационной) властью» и государственную информационную политику можно воспринимать как способность и возможность воздействовать на сознание, психику людей, их поведение и деятельность с помощью информации в интересах государства и гражданского общества [3]. Стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий, а также появление новых медиа, под которыми понимаются альтернативные традиционным СМИ интерактивные электронные издания и социальные сети, внесло несколько важных акцентов в реализацию государственной информационной политики:

- 1) В силу особенностей «новых медиа», в числе которых, способность не только информировать общественность, но и быстро мобилизовать людей на определенные действия или провоцировать на бездействие, остро стоит вопрос мониторинга и анализа новых медиа, с целью профилактики и недопущения их использования в качестве средства организации и проведения оппозиционных и антигосударственных информационных компаний [4].
- 2) Современные средства массовой информации и коммуникации выходят на лидирующие позиции в системе антикоррупционной политики, сложно переоценить воздействие СМИ, направленное на минимизацию коррупционных практик и снижение коррупци-

онного потенциала. Именно в этой связи особенно важна государственная поддержка и помощь.

- 3) В условиях усиления радикальных политических движений и роста социальной напряженности, СМИ являются важнейшим регулятором общественного мнения, способным нанести умышленный или невольный урон государственной жизни, системе национальной безопасности [1].
- 4) Нарастающая «виртуализация» в том числе и политического сознания пользователей Интернета и завсегдаев социальных сетей, повышает роль последних в сфере профилактики этнической напряженности, а в потенциале может способствовать формированию общей идентичности нового типа [6, с. 215–216].

Осуществление эффективной информационной политики должно являться приоритетной задачей государства, важнейшей составной частью внешней и внутренней политики Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности страны. Государственная информационная политика тесно взаимодействует с государственной политикой национальной безопасности, которая призвана обеспечивать сохранение государственной тайны, защищать цифровые ресурсы и информационно-телекоммуникационную инфраструктуру государства от воздействия информационного оружия, информационного терроризма и информационного криминала. Новой проблемой, требующей тщательного анализа и постоянного внимания, является информационная защита в связи с широким внедрением международного информационного обмена по сетям Интернет. Не меньшего внимания заслуживают проблемы, связанные с возможностями использования средств информационно-психологического воздействия на массовое сознание граждан. Это – область потенциальных угроз личной и общественной безопасности.

Регламентирующей базой для формирования государственной политики РФ в сфере информации является Доктрина информационной безопасности РФ (далее – Доктрина), определяющая цели, задачи, принципы и основ-

ные направления в данной сфере государственной деятельности. Доктрина определяет информационную сферу как системообразующий фактор жизни общества, активно влияющий на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих безопасности РФ. К первостепенным мероприятиям государственной политики по обеспечению информационной безопасности на федеральном уровне отнесены, в том числе, и механизмы, связанные с руководством деятельностью государственных СМИ, и проведение государственной информационной политики.

Президент России В.В. Путин 6 декабря 2016 года подписал Указ об утверждении новой Доктрины информационной безопасности России (далее – Доктрина), и соответственно, Доктрина информационной безопасности РФ № Пр-1895, утвержденная главой государства 9 сентября 2000 года, признана утратившей силу [9].

В новой Доктрине уточняется и расширяется список участников системы информационной безопасности, в который, помимо органов государственного управления, были включены:

- собственники объектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и эксплуатирующие эти элементы организации различных форм собственности;
- средства массовой информации и массовой коммуникации;
- организации денежно-кредитной, валютной, банковской сферы и иных сфер финансового рынка;
- операторы связи;
- операторы информационных систем;
- организации, осуществляющие деятельность по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности, а также оказанию услуг в области обеспечения информационной безопасности;
- организации, осуществляющие образовательную деятельность в данной области; обладатели информации;
- общественные объединения;

- иные организации и граждане, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации участвуют в решении задач обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.

В новой Доктрине делается акцент на том, что информационная сфера в нынешних реалиях играет важную роль в обеспечении реализации национальных интересов, среди которых выделяют следующие:

1) соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения информации и пользования ею, обеспечение духовного обновления России, сохранение и укрепление нравственных ценностей общества, традиций патриотизма и гуманизма, культурного и научного потенциала страны;

2) доведение до российской и международной общественности и разъяснение объективной и достоверной информации о государственной политике Российской Федерации и об официальной позиции ее высшего политического руководства по социально значимым событиям в стране и мире, содействие распространению духовных и культурных ценностей народов России по всему миру;

3) развитие отрасли информационных технологий в Российской Федерации, а также совершенствование деятельности производственных, научных и научно-технических организаций по разработке, производству и эксплуатации средств обеспечения информационной безопасности, оказания услуг в области обеспечения информационной безопасности. Обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования информационной инфраструктуры Российской Федерации, включая критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации и единую сеть электросвязи Российской Федерации, в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;

4) защита информационных ресурсов от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем, как уже развернутых, так и создаваемых на территории России;

5) содействие формированию международного правового режима, нацеленного на противодействие угрозам использования информационных технологий для нарушения стратегической стабильности, на укрепление равноправного стратегического партнерства в области информационной безопасности, а также обеспечение суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве.

В целом Доктрина информационной безопасности служит основой для выработки мер по развитию системы информационной безопасности РФ, разработки и исполнения государственных программ в этой сфере, а также для организации сотрудничества РФ с другими государствами и международными институтами [10]. В Доктрине описываются и новые угрозы, а также дается оценка современному состоянию российской информационной безопасности.

К примеру, усиливаются тенденции к использованию возможностей трансграничного оборота информации в информационном пространстве для достижения геополитических, военно-политических и иных целей в ущерб международной безопасности и стратегической стабильности, а также к использованию информационных технологий в террористических, криминальных и иных противоправных целях [12, pp. 620–623]. Один из основных негативных факторов, влияющих на состояние информационной безопасности – наращивание ведущими зарубежными странами возможностей по техническому воздействию на информационную инфраструктуру РФ для достижения своих военных целей. Одновременно с этим усиливается ведение технической разведки в отношении российских государственных органов, научных организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Среди основных угроз также отмечается расширение масштабов использования специальными службами отдельных государств технологий информационно-психологических воздействий, направленных на дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в различных регионах мира, приводящих к подрыву суверенитета и нарушению территори-

альной целостности других государств. В эту деятельность вовлекаются религиозные, этнические, правозащитные и иные организации, в том числе общественные, и структуры, а также отдельные группы граждан. При этом широко используются возможности информационных технологий.

Также отмечается тенденция увеличения объема материалов в зарубежных средствах массовой информации, содержащих необъективную и предвзятую оценку внешней и внутренней политики России. В то же время российские СМИ зачастую подвергаются за рубежом откровенной дискриминации, российским журналистам создаются препятствия для осуществления их профессиональной деятельности. Нарастает информационное воздействие на население России, в первую очередь на молодежь, с целью размывания культурных и духовных ценностей, подрыва нравственных устоев, исторических основ и патриотических традиций ее многонационального народа.

Различные террористические и экстремистские организации также широко используют механизмы информационного воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание в целях нагнетания межнациональной и социальной напряженности, разжигания этнической и религиозной ненависти, а также привлечения к террористической деятельности новых сторонников. Еще одна угроза, отмеченная в Доктрине, касается возрастающих масштабов компьютерной преступности, прежде всего в денежно-кредитной, валютной, банковской сферах и иных сферах финансового рынка. Увеличивается число инцидентов, связанных с нарушением прав граждан на защиту личной и семейной тайны, персональных данных при использовании информационных систем и сетей связи. В то же время состояние информационной защищенности в области государственной и общественной безопасности характеризуется постоянным повышением уровня сложности, масштабности компьютерных атак на критическую информационную инфраструктуру РФ, а также нарастанием угроз использования информационных технологий для нанесения ущерба суверенитету и

территориальной целостности России, политической и социальной стабильности в обществе.

Также новый вариант Доктрины констатирует наметившееся отставание от ведущих зарубежных государств в развитии конкурентоспособных информационных технологий, в том числе суперкомпьютеров, и их использовании для создания продукции и предоставления услуг. При этом остается высоким уровень зависимости отечественной экономики и промышленности от зарубежных информационных технологий (электронная компонентная база, программное обеспечение, вычислительная техника и средства связи).

На сегодняшний день СМИ – действенный канал информирования общества о деятельности власти. С другой стороны, это индикатор, отражающий основные проблемные вопросы социума в целом и отдельных его страт. Массовость, периодичность, выполнение оперативность – все это делает СМИ важнейшим социальным институтом и объектом государственной информационной политики. Современные СМИ не только отражают мировые события, но занимаются и анализом информации, ее предварительной фильтрацией и целенаправленным отбором. Благодаря этому СМИ являются эффективным средством воздействия на сознание людей [5].

Важной задачей государственной информационной политики является выработка правовых, экономических и организационных мер, обеспечивающих в деятельности СМИ баланс интересов личности, общества и государства. Для этого необходимо решить комплекс вопросов государственной поддержки СМИ и выработать взвешенную позицию по отношению к оппозиционно настроенным источникам массовой информации. Нельзя забывать, что СМИ – не только объект информационной политики, но и ее активный субъект. Это инструмент не только государственного, но и общественного воздействия на массовое сознание, инструмент формирования общественного мнения. Инициативы правового регулирования всей системы электронных и печатных СМИ должны быть согласованы с действующим и вновь принимаемым законодательством в этой области.

Весьма важным является поиск баланса между государственным и общественным регулированием деятельности СМИ [9].

В этой связи весьма интересными представляются международные оценки свободы прессы в нашей стране [11]. Согласно исследованиям международной неправительственной организации «Репортёры без границ» (Reporters Without Borders), формирующей Всемирный индекс свободы прессы, отражающий рейтинг о состоянии свободы прессы в странах мира, в 2016 г. Россия занимает 148 место из 180 стран, в которых проходит данное исследование, получив 49,03 балла. Исследование проводилось методом экспертных оценок: чем выше поставленный балл, тем больше в данном государстве ограничений для деятельности СМИ [2]. По данным другого международного рейтинга – Свобода прессы в мире (Freedom of the Press), Россия находится на 181 месте с результатом 83 балла. Оценка проводилась по таким критериям, как свобода слова, степень правительственного контроля, условия работы деятелей прессы, возможность применения насилия по отношению к журналистам, экономическая и политическая ситуация в стране и др. СМИ государств оценивались по столбальной шкале, и чем выше балы, тем менее свободны в своей профессиональной деятельности представители масс-медиа. Исследование проводилось более чем в 190 странах.

Можно сделать вывод, что авторы наиболее авторитетных международных рейтингов свободы прессы считают, что журналисты в России не имеют возможности свободы и независимости творчества, соответственно в их деятельности есть определенный дисбаланс в пользу интересов государства, и отражения явно выраженных прогосударственных позиций по общественно значимым вопросам. Как отмечает проф. И.Л. Морозов, «закрытое», квазиавторитарное информационное поле в современных условиях становится как раз весьма уязвимо перед различными технологиями внешнего пропагандистского воздействия [7, с. 107–113].

Вывод: в современных условиях всеобщей информатизации и «оцифровывания» не только коммуникативных, но и социально-политических,

экономических процессов, органы государственной власти должны уделять особое внимание информационной сфере, формировать и проводить системную информационную политику в сфере, сопряженной с проблематикой национальной безопасности. Информационная сфера является важной составляющей жизнедеятельности общества и государства, и реализация национальных интересов в этой сфере способствует укреплению устойчивости социума и стабильности политического режима.

Список литературы

1. Брусницин Н.А. Информационная безопасность. М.: Вита-Пресс, 2001. 280 с.
2. Всемирный индекс свободы прессы [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/worldwide-press-freedom-index/info> (дата обращения 06.12.2016).
3. Информационная политика: Учебник. М.: Изд-во РАГС, 2003. 218 с.
4. Ильичева Ю.А. «Цветная революция» как информационная технология // Медиатекст как предмет исследования: материалы межвузовской научно-практической конференции (20 декабря 2011 года) / Под ред. М.Г. Боровик, Г.С. Мельник. СПб: Санкт-Петерб. ин-т гуманитарного образования, 2012. С. 61–63.
5. Манойло А.В. Государственная информационная политика в условиях информационно-психологической войны / А.В. Манойло, А.И. Петренко, Д.Б. Фролов: монография. М.: Горячая линия – Телеком, 2003. 541 с.
6. Морозов И.Л. Имперская традиция как основа эффективности национальной политики России // Теория и практика общественного развития. 2012. № 5. С. 215–220.
7. Морозов И.Л. Информационный аспект международной безопасности / Актуальные проблемы в области гуманитарных наук: от теории к практике. Сборник статей. Под ред. И.А. Треушников, С.Л. Ивашевского. Нижегородская академия МВД России, 2016. С. 107–113.
8. Нисневич Ю.А. Информация и власть. М.: Мысль, 2000. 175 с.

9. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации / Совет Безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/6/135.html> (дата обращения 06.12.2016).
10. Шариков П.А. Эволюция государственной стратегии в сфере информационной безопасности // США-Канада. Экономика, политика, культура. 2009. № 12. С. 95–108.
11. Freedom House: Рейтинг свободы СМИ в странах мира 2015 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://gtmarket.ru/news/2015/05/05/7149> (дата обращения 06.12.2016).
12. Morozov I.L. Information and political security of the democratic state – world experience and Russia // Life Science Journal. 2014. Т. 11. №. 11, pp. 620–623.

References

1. Brusnitsin N.A. *Informatsionnaya bezopasnost'* [Information security]. Moscow: Vita-Press, 2001. 280 p.
2. *Vsemirnyy indeks svobody pressy (Elektronnyy resurs)* [World press freedom index]. <http://gtmarket.ru/ratings/worldwide-press-freedom-index/info> (accessed 06.12.2016).
3. *Informatsionnaya politika* [Media policy]: Uchebnik. Moscow: Izd-vo RAGS, 2003. 218 p.
4. Il'icheva Yu.A. «Tsvetnaya revolyutsiya» kak informatsionnaya tekhnologiya [“Color revolution” as media technology]. *Mediatekst kak predmet issledovaniya: materialy mezhvuzovskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (20 dekabrya 2011 goda)* [Media texts as a subject of study: Materials interuniversity scientific-practical conference (20 December 2011)] / M.G. Borovik, G.S. Mel'nik (ed.). SPb, 2012, pp. 61–63.
5. Manoylo A.V. *Gosudarstvennaya informatsionnaya politika v usloviyakh informatsionno-psikhologicheskoy voyny* [State information policy in conditions of information-psychological war]. Moscow: Goryachaya liniya-Telekom, 2003. 541 p.
6. Morozov I.L. Imperskaya traditsiya kak osnova effektivnosti natsional'noy politiki Rossii [Imperial tradition as the basis of efficiency of national policy of Russia]. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya*, 2012, no 5, pp. 215–220.

7. Morozov I.L. Informatsionny aspekt mezhdunarodnoy bezopasnosti [The information aspect of international security]. *Aktual'nye problemy v oblasti gumanitarnykh nauk: ot teorii k praktike. Sbornik statey. Pod red. I.A. Treushnikova, S.L. Ivashevskogo*. Nizhny Novgorod, 2016, pp. 107–113.
8. Nisnevich Yu.A. *Informatsiya i vlast'* [Information and power]. Moscow: Mysl', 2000. 175 p.
9. *Doktrina informatsionnoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii* [The information security doctrine of the Russian Federation]. <http://www.scrf.gov.ru/documents/6/135.html> (accessed 06.12.2016).
10. Sharikov P.A. Evolyutsiya gosudarstvennoy strategii v sfere informatsionnoy bezopasnosti [The evolution of the state strategy in the field of information security]. *SShA – Kanada. Ekonomika, politika, kul'tura*, 2009, no 12, pp. 95–108.
11. *Freedom House: Reyting svobody SMI v stranakh mira 2015 goda* [Freedom House: The rating of media freedom in the world 2015]. <http://gtmarket.ru/news/2015/05/05/7149> (accessed 06.12.2016).
12. Morozov I.L. Information and political security of the democratic state – world experience and Russia. *Life Science Journal*, 2014, T. 11, no. 11, pp. 620–623.

ДААННЫЕ ОБ АВТОРЕ

Мещеряков Игорь Викторович, магистр

*Волгоградский филиал Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ
ул. Гагарина 8, г. Волгоград, 400131, Российская Федерация
miv34@inbox.ru*

DATA ABOUT THE AUTHOR

Meshcheryakov Igor Viktorovich, Master's Degree

*Volgograd branch of the Russian Presidential Academy of National
Economy and Public Administration
8, Gagarin Str., Volgograd, 400131, Russian Federation
miv34@inbox.ru*