

DOI: 10.12731/2218-7405-2015-10-46

УДК 379.85+37.037 (470+571)

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТСКОГО ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ангина Е.В., Тульская Н.И.

Детский туризм – один из массовых видов туризма – выполняет образовательную, воспитательную, оздоровительную и другие социально значимые функции. Это один из наиболее устойчивых секторов рынка туристских услуг. В России детский туризм имеет статус социально значимого и регламентируется разнообразными нормативно-правовыми актами как на федеральном, так и на региональном уровнях. Наиболее развитым и старейшим сегментом детского туризма в нашей стране являются оздоровительный и культурно-познавательный туризм, стабильно пользуются спросом образовательные программы.

За последнее десятилетие произошло существенное изменение структуры спроса на детский отдых. Изменение социально-экономических условий в постсоветское время привело к увеличению спроса на городские лагеря с дневным пребыванием, специализированные лагеря (спортивные, санаторного типа). Традиционные детские оздоровительные лагеря стали менее популярными. Ежегодно незначительно сокращается количество загородных оздоровительных лагерей. Лидерами по количеству учащихся, отдохнувших в летних детских оздоровительных учреждениях, являются Краснодарский край, Алтайский край, Башкортостан. Активно к системе детского оздоровительного туризма подключился Крымский федеральный округ. Традиционными российскими детскими направлениями для отдыха на протяжении долгого времени остаются Черноморское побережье Краснодарского края и Крыма, Центральная Россия.

Детские экскурсионные туры имеют ярко выраженную сезонность, привязанную к школьным каникулам и праздникам. Экскурсионные программы существенно расширили свой ассортимент, появилось много развлекательных, военно-патриотических, познавательных маршрутов. Разработана федеральная программа по развитию детского культурно-познавательного туризма.

Ключевые слова: детский туризм; государственное регулирование; оздоровительный туризм; культурно-познавательный туризм.

CURRENT STATE AND PROGRESS OF CHILDREN'S TOURISM IN RUSSIAN FEDERATION

Aigina E.V., Tulskeya N.I.

Children's tourism – one of the mass tourism types – carries out educative, academic, recreational and other social functions. It is one of the most consistent parts of tourist services market. In Russia, children's tourism has significant social status and is regulated by a range of legal acts of federal and regional levels. Health and cultural tourism are the most developed and oldest segments of children's tourism in our country. Educational programs are in stable demand as well.

In recent decade there has been a significant change in the structure of demand for children's recreation. Changes in socio-economic conditions in the post-Soviet period have led to the increased demand for municipal day camps and for specialized camps (sports, curative, etc.). Traditional children's holiday camps became less popular. Every year the number of holiday camps in the countryside areas decreases. Now Krasnodar region, Altai region and Bashkortostan are the leaders in the number of pupils vacationing in the summer camps for children. Crimean Federal District has actively joined the system of children's health tourism. The Black sea coast of Krasnodar region and the Crimea as well as Central Russia remain traditional Russian children's holiday destinations for a long time.

Children's tours are highly seasonal and tied to school breaks and public holidays. Sight-seeing programs nowadays have greatly expand their variety: there are a lot of entertaining, military, patriotic, educational routes. The Federal Program on children's cultural tourism improvement has been worked out.

Keywords: children's tourism; state regulation; health tourism; cultural tourism.

Одним из самых массовых видов туризма является детский туризм, который представляет собой путешествия детей в возрасте от 7 до 15 лет с различными целями. В отличие от многих других видов туризма детский туризм выделяется не по целям поездки, а по целевой аудитории. В связи с этим он очень разнообразен, ведь во многих видах туризма есть место и

детскому туризму. Кроме того, принято отличать детский туризм от семейного: детский туризм подразумевает путешествие без родителей, а под семейным туризмом, как правило, понимают совместное путешествие родителей и детей.

Детский туризм призван решать несколько задач: образовательную (непосредственно обучение и расширение кругозора детей), воспитательную, оздоровительную, социальную, раскрытие талантов и др. Это один из наиболее устойчивых секторов рынка туристских услуг [8].

Можно выделить специфические особенности детского туризма [10]:

- наличие организованной группы детей с руководителями, несущими ответственность за жизнь и здоровье детей, занимающимися организационными вопросами и т.п.;
- определенная возрастная категория (преимущественно школьного возраста);
- обязательное наличие педагогического состава в специализированных местах размещения (детские лагеря, базы и так далее);
- развивающий, обучающий характер туров.

Рассматривая сложившиеся классификации видов и типов туризма, можно выделить следующие разновидности детского туризма (табл. 1) [6].

Таблица 1

Виды и типы детского туризма

По целям	По продолжительности	По источникам бюджета	По сезонности
Познавательный (в т.ч. экскурсии для школьников); Спортивный (спортивные лагеря); Активный (походы, родинонады и др.); Оздоровительный (детские лагеря, санатории, пансионаты и др.); Образовательный (чаще – изучение иностранных языков, школьные обмены)	Кратковременный (экскурсионные поездки); Долгосрочный (смена детского лагеря, санатория, языкового лагеря)	Коммерческий; Социальный	Сезонный (ка- никулярный); Межсезонный

В России детский туризм имеет высокую социальную значимость; за счет бюджетных средств осуществляется полное или частичное финансирование данного вида туризма [3, 4]. Основным источником финансирования социального детского туризма выступает Фонд социального страхования Российской Федерации, бюджет которого ежегодно содержит статью

расходов на оздоровление и санаторно-курортное лечение детей. Этот факт, наряду с особенностями развития детского туризма в советское время, обусловил то, что наиболее развитым и старейшим сегментом детского туризма является отдых в учреждениях и организациях лечебно-оздоровительного типа (санатории, детские лагеря отдыха, дома отдыха и др.).

Государственное регулирование детского туризма

Детский туризм как отрасль экономики регулируется нормами различных отраслей права: законодательства о защите прав потребителей, медицинского, страхового и др. Вместе с тем существует ряд документов, регламентирующих исключительно сферу детского туризма. Так, один из первых нормативно-правовых актов, нацеленных на соблюдение прав и интересов ребенка – ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» № 124-ФЗ от 24.07.1998 г. – содержит отдельную статью о защите прав детей на отдых и оздоровление.

Мощным фактором развития детского туризма стал Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. N 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». В нем рассматриваются разнообразные меры по созданию благоприятной среды для жизни детей, в т.ч. направленные на решение проблем в сфере детского туризма. Все мероприятия, прописанные в Указе, подразделены на несколько блоков, один из которых нацелен на разработку мер по формированию современной модели организации отдыха и оздоровления детей.

Среди мероприятий по реализации Указа можно выделить меры, напрямую или косвенно способствующие развитию детского туризма:

- 1) разработка и внедрение федеральных требований к образовательным программам дополнительного образования и спортивно-досуговой деятельности;
- 2) расширение сети детских и юношеских творческих объединений, клубов по месту жительства, лагерей труда и отдыха, других форм самодеятельности детей и подростков; развитие разнообразных форм туризма и краеведения; привлечение подростков к различным видам общественно полезной и личностно значимой деятельности;
- 3) стимулирование интереса детей к историческому и культурному наследию России, многообразию культур различных народностей и этносов, религий;
- 4) обеспечение доступности занятий физической культурой, туризмом и спортом для всех категорий детей в соответствии с их потребностями и возможностями с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни;
- 5) разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, в том числе по нормативному финансированию программ в данной сфере;

- б) расширение сети санаторно-курортных учреждений для совместного пребывания детей с родителями (законными представителями).

В 2014 г. постановлением правительства был организован Координационный Совет по развитию детского туризма в России. Цель создания Совета – совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов развития детского туризма. Одной из приоритетных задач созданного Совета является развитие внутреннего детского туризма, а также патриотического воспитания среди молодежи, стимулирование интереса к познанию природного и культурного наследия России.

Министерство культуры с 2013 года реализует специальную программу по развитию детского культурно-познавательного туризма. Федеральное Агентство по туризму также проводит ряд мероприятий для стимулирования и поддержки предприятий в туристской сфере, в том числе детского туризма. Так, в рамках Федеральной Целевой Программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» с 2013 года в Кирове проводится Межрегиональное совещание и семинары по вопросам развития детско-юношеского и молодежного туризма, где на дискуссионной площадке определяются проблемы развития туризма и пути их решения.

В Российской Федерации действуют различные стандарты и требования по организации детского отдыха: национальный стандарт «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления»; санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы стационарных организаций отдыха и оздоровления детей; правила организованной перевозки группы детей автобусами и др. [9].

В большинстве регионов детский отдых регулируется не только органами исполнительной власти, но и разработанными и принятыми законодательными актами. В ряде регионов реализуется программно-целевой подход к организации отдыха детей, формируются региональные долгосрочные целевые программы, содержащие разделы по детскому отдыху. Часть регионов имеют программы, непосредственно посвященные организации отдыха и оздоровления детей и подростков; в некоторых субъектах разработаны программы в составе целевых программ «Дети», «Дети и семья».

В качестве успешного примера можно привести Краснодарский край, где Министерством курортов и туризма Краснодарского края утверждён Закон Краснодарского края N 849-КЗ от 29.03.2005 г. «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Краснодарском крае» [2]. В статье 4 этого закона определены условия господдержки детского отдыха в регионе, в статье 5 перечислены формы государственной поддержки организаций детского туризма:

- реализация целевых программ по детскому туризму;
- реализация госзаказа на путёвки в детские лагеря, пансионаты и санатории;
- сохранение и развитие существующих организаций детского отдыха;
- кадровое содействие организаций детского туризма.

Детский оздоровительный туризм

Оздоровительный детский туризм – это поездки детей в стационарные учреждения для отдыха и оздоровления; он относится к социальному туризму. Фонд социального страхования РФ выделяет средства на приобретение путевок предприятиями и частными лицами на оздоровление и санаторно-курортное лечение детей.

В соответствии с Федеральным законом «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», расходы на оздоровление детей за счет средств ФСС были запланированы с учетом оплаты 5,3 миллионов путевок в оздоровительные лагеря различных типов для детей застрахованных граждан. На эти цели предусматривалось направить средства обязательного социального страхования в сумме: в 2013 г. – 19 538,4 млн. руб., в 2014 г. – 21 701,9 млн. руб. и в 2015 г. – 23 998,3 млн. руб. [7].

Среди детских оздоровительных учреждений принято выделять детские санатории, детские пансионаты с лечением, оздоровительные детские лагеря, дома отдыха, пансионаты и базы отдыха.

Санатории (и, в меньшей степени, пансионаты с лечением) обладают хорошей лечебной базой и, как правило, обширной территорией. Оздоровительные лагеря работают по общеукрепляющим программам, не предусматривающим специальное медицинское лечение. То же можно отнести и к последней группе, ориентированной в основном на семейный отдых.

Еще с советских времен самым популярный вид детского туризма в России остается отдых в летних лагерях. Детские лагеря в зависимости от специализации принято подразделять на детские оздоровительные лагеря и центры (ДОЛ и ДОЦ), спортивно-оздоровительные лагеря и комплексы (СОЛ и СОК), международные детские лагеря и центры (МДЛ и МДЦ). В особую группу относят лагеря санаторного типа, специализирующиеся на профилактическом лечении.

География предложений детского отдыха, реализуемого на отечественных направлениях, включает оздоровительные лагеря на Черноморском и Азовском побережьях и лагеря в различных регионах страны [5]. Детские лагеря Болгарии, Испании, Италии и Турции являются лидерами на зарубежных направлениях.

Существуют разные подходы к классификации типов детских лагерей, наиболее известный представлен в таблице 2.

Таблица 2

Типы детских лагерей

Тип лагеря	Основные задачи
Лагеря с дневным пребыванием детей	Оздоровление, развитие и отдых детей по месту жительства
Санаторные лагеря	Программы включают лечебные процедуры, оздоровительные упражнения, спортивные игры, купание, закаливание и т. д.
Загородные центры	Оздоровление, развитие и отдых детей за пределами мест жительства в экологически благополучных районах
Профильные лагеря	Развитие определенных навыков и умений, поддержка одарённых детей и подростков, создание условий активного отдыха для детей с девиантным поведением

В целом, проанализировав динамику количества детских лагерей разного типа, можно сказать, что их общее количество в последнее время незначительно сокращается (рис. 1). Вместе с тем, для различных типов детских лагерей динамика их количества отличается.

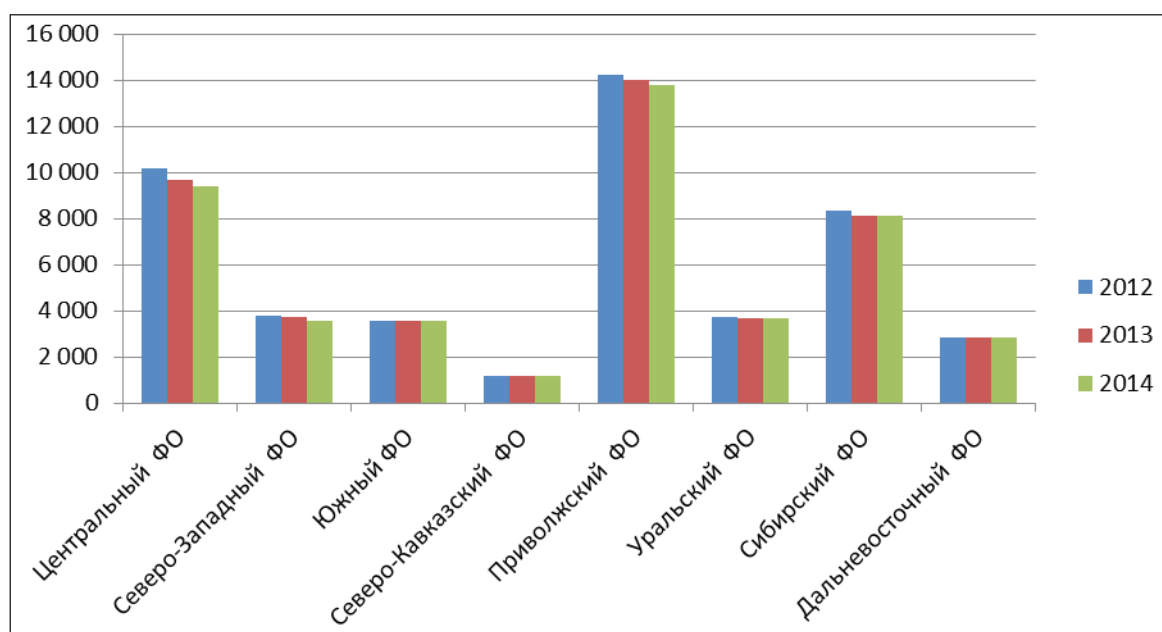


Рис. 1. Число детских оздоровительных учреждений.
 Источник: Росстат

Анализируя структуру системы детских оздоровительных учреждений и распределение отдохнувших в них детей, можно сделать вывод, что в настоящее время происходит изменение структуры спроса на детский отдых. Так, вдвое за последнее десятилетие увеличилось количество лагерей для школьников с дневным пребыванием, несколько увеличилось количество загородных оздоровительных лагерей, профильных, спортивных лагерей, лагерей санаторного типа, но вдвое сократилось число детских лагерей труда и отдыха [11].

К системе детского оздоровительного туризма активно подключился Крымский федеральный округ. По информации Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым на территории республики в 2014 году работала 681 организация для отдыха детей, в т.ч. 74 загородных оздоровительных лагеря, 1 лагерь санаторного типа, 232 лагеря с дневным пребыванием, 15 санаториев. В Севастополе работало 89 организаций для детского отдыха, в т.ч. 9 ДОЛ, 1 санаторный лагерь, 76 лагерей с дневным пребыванием. Это позволяет сделать вывод о достаточно высоком обеспечении Крыма детскими оздоровительными учреждениями, требующими, однако, в большинстве случаев модернизации материально-технической базы.

Анализ данных о количестве детей, отдохнувших в оздоровительных лагерях в период с 2005 по 2014 гг., показывает, что в большинстве субъектов Российской Федерации количество отдохнувших детей сократилось. В 2014 г. в летних детских и подростковых оздоровительных учреждениях отдохнули 5,7 млн. учащихся (рис. 2). Лидером по количеству учащихся, отдохнувших в летних детских и подростковых оздоровительных учреждениях, стал Краснодарский край (около 600 тыс. учащихся), второе место занял Алтайский край (242 тыс. учащихся), на третьем месте — Башкортостан (214 тыс. учащихся).

Сеть детских оздоровительных лагерей охватывает практически территорию всей страны, за исключением отдельных малонаселённых территорий Севера и Сибири. Наибольшей плотностью туристская сеть отличается на Черноморском побережье и в северных предгорных районах Кавказа, в Центральной России, в отдельных регионах Северо-Западного федерального округа, на Урале, в Приволжском федеральном округе [5, 6].

Учреждения санаторно-курортной направленности, в том числе детские здравницы, также представлены, в первую очередь, в Центральном, Приволжском и Южном Федеральном округах.

Большинство детских учреждений в регионах пользуется спросом только у местного населения. Побережье Краснодарского края и Крым, с точки зрения детского туризма, несмотря на сравнительную дороговизну, неизменно популярны практически во всех российских регионах, особенно северных, за счёт уникальных курортных возможностей.

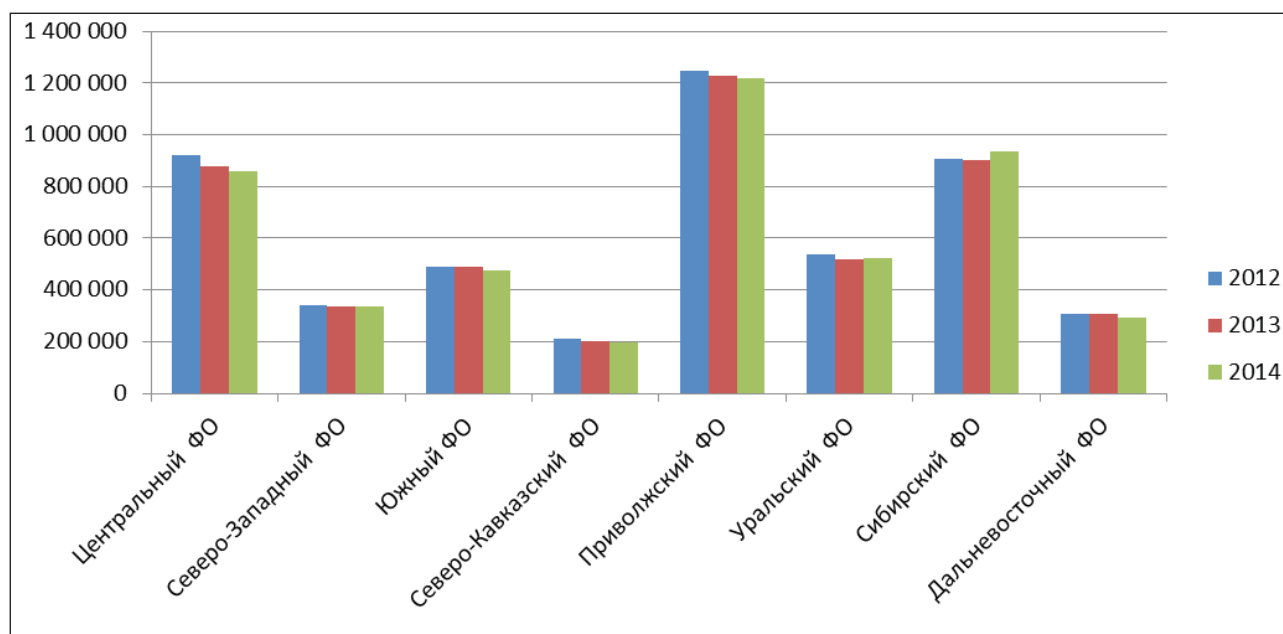


Рис. 2. Количество детей, отдохнувших за лето в детских оздоровительных учреждениях.
 Источник: Росстат

Культурно-познавательный туризм

Культурно-познавательный туризм позволяет детям приобщиться к культурному наследию страны, способствует развитию военно-патриотического воспитания [1]. Этот вид также относится к наиболее массовым видам детского туризма. Детские экскурсионные туры имеют ярко выраженную сезонность, привязанную к школьным каникулам, майским праздникам. В последние годы экскурсионные программы существенно расширили свой ассортимент. Появилось много новых развлекательных (например, музей Пастилы в Коломне или производство елочных игрушек в Клину), патриотических (экскурсия в Звездный городок), познавательных маршрутов, разрабатываются детские бренды (Великий Устюг – Вотчина Деда Мороза) и т.п.

Особо можно отметить мероприятия Министерства культуры и Федерального Агентства по туризму по поддержке и развитию детского культурно-познавательного туризма в рамках специальной федеральной программы. Только в течение 2014 г. по этой программе было отправлено свыше 25 тыс. школьников в составе 770 групп из всех регионов России по специально разработанным для детей маршрутам:

- «Москва – Золотое кольцо» с посещением объектов Москвы, Владимира и Суздаля: Московского Кремля, Третьяковской галереи, «Царицыно» и «Коломенское»;

- «Моя Россия: град Петров» с посещением Мариинского театра, Русского музея, Эрмитажа, ГМЗ «Царское село», ГМЗ «Петергоф», Пискаревского мемориального кладбища;
- «Ясная поляна – детям» и «Петергоф – детям» для одаренных детей, имеющих начальную специальную подготовку в сфере литературы, истории и искусства;
- «Сокровища древней Казани» с осмотром Казанского университета, Раифского Богородицкого монастыря, Казанского Кремля, острова-града Свияжск, Булгара и других музеев республики Татарстан;
- «Культура Крыма – детям» с обзорными экскурсиями по Симферополю, Алуште, Севастополю, дворцам и паркам южного берега Крыма, а также отдыхом на море.

Работы в этом направлении продолжают. В 2015 году уже разработаны 7 новых культурно-познавательных детских маршрутов, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне: «Город-герой Ленинград – Дорога жизни – Невский пятачок» (Санкт-Петербург – Ленинградская область), «За нами Москва!» (Москва – Калуга – Тула), «Сталинградская битва» (Волгоградская область), «Партизанскими тропами» (Брянская область), «Дальневосточные рубежи» (Хабаровск – Владивосток), маршруты по направлениям Курск-Орел-Белгород, Керчь-Севастополь.

Заключение

С социальной точки зрения детский туризм является важным и неотъемлемым аспектом жизни общества. Преимущества этого вида туризма с экономической точки зрения несомненны: учащиеся путешествуют, в основном, организованными группами, поездки систематически повторяются из года в год, что значительно упрощает планирование бизнеса.

Детский туризм в России, в связи с переходом страны к рыночной экономике, претерпел большие изменения. Созданная в СССР система оздоровления детей в лагерях труда и отдыха, оздоровительных лагерях, санаториях и пансионатах в настоящее время поменяла не только финансовую основу, но и свою структуру. К сожалению, продолжает уменьшаться общее количество загородных оздоровительных лагерей. По данным Росстата за последние 10 лет численность ДОЛ сократилась почти на тысячу единиц (3190 в 2003 г., 2211 в 2014 г.). Соответственно произошло и сокращение численности отдохнувших (оценочно на 600-700 тыс. чел.). Многие ДОЛ требуют капитального ремонта, не приспособлены для круглогодичного пребывания, используют еще ресурсы советского периода.

На рынке туристских услуг существует немало фирм, предлагающих детский отдых. Однако большинство из них до последнего времени были ориентированы лишь на заграничные

лагеря для отдыха детей и языковые школы. Профильных, занимающихся исключительно детским туризмом, туристских фирм довольно мало. Стоит отметить, что российский рынок детского туризма в настоящее время характеризуется низкой прозрачностью.

Принятые в регионах целевые программы по развитию туризма, в том числе и детского, в целях реализации Федеральной Целевой Программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», безусловно, дают свои положительные результаты. Однако не стоит утверждать, что даже такие меры государственного регулирования полностью избавят детский туризм от существующих проблем.

В регионах РФ имеется положительный опыт по созданию условий для детского отдыха, реализуются модельные программы системы отдыха и оздоровления детей (Пермский край, Татарстан, Ульяновская область, Санкт-Петербург).

Список литературы

1. Галачиева С.В., Махосева С.А. Сегментация рынка культурного досуга молодежи // Маркетинг в России и за рубежом. 2013. № 5. С. 47.
2. Закон Краснодарского края N 849-КЗ от 29.03.2005 г. «Об обеспечении прав детей на отдых и оздоровление в Краснодарском крае».
3. Зоричева Н.М. Детский отдых как приоритетный вид социальной политики государства. // Российский экономический интернет-журнал. 2013. №1. С.1-6.
4. Квартальнов В.А., Федорченко В.К. Туризм социальный: история и современность. – М.: Высшая школа, 2013. 217 с.
5. Косолапов А.Б. География российского внутреннего туризма. – М.: КноРус, 2010. 270 с.
6. Морозов М.В. Анализ рынка российского детского туризма // Туризм: практика, проблемы, перспективы. 2013. №4. С. 38-40.
7. Морозов М.В. Маркетинговые исследования российского рынка детского туризма // Маркетинг в России и за рубежом. 2014. N 2. С. 83-91.
8. Романова Н.В. Экономика детско-юношеского туризма. – М.: Макс Пресс, 2014. 40 с.
9. Смирнова У.Г. Система качества и безопасности рекреационных услуг в сфере детского отдыха // Общество. Среда. Развитие. 2014. №2(31). С. 55-60.
10. Суховейко Г.С. Детский отдых и оздоровление: слагаемые успеха // Народное образование. 2014. №2. С. 9-11.

11. Чичкина С.Г. Детский отдых в России. Невеселая статистика // Туризм: практика, проблемы, перспективы. 2013. № 6. С. 36-39.

References

1. Galachieva S.V., Makhosheva S.A. *Marketing v Rossii i za rubezhom* [Marketing in Russia and abroad], 2013, N 5, p. 47.
2. *Zakon Krasnodarskogo kraya N 849-KZ ot 29.03.2005 г. «Ob obespechenii prav detei na otдых i ozdorovleniye d Krasnodarskom krae»* [The law of Krasnodar region N 849-KZ from 29.03.2005 «On ensuring the rights of children to rest and recuperation in Krasnodar region»].
3. Zoricheva N.M. *Rossiyskiy ekonomicheskiy internet-zhurnal* [Russian Economic Internet-journal], 2013, N 1, pp. 1-6.
4. Kvartal'nov V.A., Fedorchenko V.K. *Turizm sotsialnyi: istoriya i sovremennost* [Social tourism: past and present]. – Moscow: Vysshaya shkola, 2013, 217 p.
5. Kosolapov A.B. *Geografiya rossijskogo vnutrennego turizma* [Geography of domestic tourism in Russia]. – Moscow: KnoRus, 2010, 270 p.
6. Morozov M.V. *Turizm: praktika, problemy, perspektivy* [Tourism: Practice, Problems and Prospects] 2013, N 4, pp.38-40.
7. Morozov M.V. *Marketing v Rossii i za rubezhom* [Marketing in Russia and abroad], 2014, N 2, pp. 83-91.
8. Romanova N.V. *Ekonomika detsko-yunosheskogo turizma* [Economics of children's and youth tourism]. – Moscow: Max Press, 2014, 40 p.
9. Smirnova U.G. *Obschestvo. Sreda. Razvitiye*. [Society. Environment. Development]. 2014, N 2(31), pp. 55-60.
10. Sukhoveiko G.S. *Narodnoe obrazovanie* [Public Education]. 2014, N 2, pp. 9-11.
11. Chichkina S.G. *Turizm: praktika, problemy, perspektivy* [Tourism: Practice, Problems and Prospects]. 2013, N 6, pp. 36-39.

ДАННЫЕ ОБ АВТОРАХ

Аигина Екатерина Вячеславовна, научный сотрудник
Географический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова
Ленинские горы, 1, г. Москва, 119991, Россия
eaigina@yandex.ru
SPIN-код: 2892-5006

Тульская Надежда Игоревна, старший научный сотрудник, кандидат географических наук

Географический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова

Ленинские горы, 1, г. Москва, 119991, Россия

tnadya@mail.ru

SPIN-код: 1997-3897

DATA ABOUT THE AUTHORS

Aigina Ekaterina Vyacheslavovna, researcher

Faculty of Geography, Lomonosov Moscow State University

1, Leninskie gory, Moscow, 119991, Russia

eaigina@yandex.ru

Tulskaya Nadezhda Igorevna, senior researcher, Ph.D. in Geography

Faculty of Geography, Lomonosov Moscow State University

1, Leninskie gory, Moscow, 119991, Russia

tnadya@mail.ru